



**Vragen en antwoorden webinar 'Voorbereiden omgevingsplan'
25 november 2019**

V1

"Wij zijn vooral bezig met de bruidsschat en vinden het opvallend dat wordt voorgesteld om zaken dubbel op te nemen zowel in het omgevingsplan als in het BAL.

Bijvoorbeeld: paragraaf 2.3.25 vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten. Onder deze paragraaf staan veel artikels maar ook wordt aangegeven het toepassingsbereik hoofdstuk 3 van het BAL. Wat is verstandig, zijn deze artikelen wel handig of alleen verwarrend?"

A1

Deze paragraaf uit de bruidsschat ziet op gedecentraliseerde milieubelastende activiteiten. Zie ook artikel 2.3.35.1. Voor die mba's is het goed om te specificeren, te schrappen en af te stemmen op de lokale situatie.

V2

Wanneer moet je de bruidsschat gescreend hebben. Is dat voor 1-1-2021

A2

U hoeft de bruidsschat niet voor 2021 gescreend te hebben, maar is wel goed om te doen. Daarmee bent u beter voorbereid op het maken van het omgevingsplan.

V3

Komt er voor het omgevingsplan een SVBP2021 standaard?

A3

Er komen digitale standaarden voor het omgevingsplan. Die worden op dit moment gemaakt onder rijksverantwoordelijkheid. De laatste versie is te vinden op de website van Geonovum:

<https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet>

V4

Vraag mbt het Casco omgevingsplan, met welk hoofdstuk kunnen we het beste mee beginnen?

A4

Als je de ontwerp vragen volgt dan begin je met het hoofdstuk 2: Doelen.

V5

Is het noodzaak/wenselijk omgevingsplan en omgevingsvisie gelijktijdig naar de raad te brengen

A5

Dat is niet nodig.

V6

Is het zo dat wanneer iets niet geregeld is, het dan ook automatisch is toegestaan omdat wordt uitgegaan van ja mits?

A6

Ja. Zie blz 31 van het casco, paragraaf 7. Het casco vindt u hier:

https://vng.nl/sites/default/files/het_casco.pdf

V7

Benoem je tegengesteld beleid in je omgevingsplan en bepaal je de afweging of benoem je alleen het nieuwe beleid?

A7

Ambities en keuzes die je maakt als het gaat om tegenstelde ambities vormen je gekozen beleid en landen in je omgevingsvisie. Vervolgens kun je dat beleid uitwerken in een programma of direct vertalen in regels in het omgevingsplan. Dat betekent dat in het omgevingsplan alleen het nieuwe beleid verankerd wordt.

V8

Kun je het permanente omgevingsplan thematisch opbouwen?

A8

Ja dat kan. Je kunt thematisch een onderwerp in het omgevingsplan nieuwe stijl inbouwen. Waar je wel op moet letten is dat je niet een enkele regel in een bestemmingsplan in het tijdelijke deel van het omgevingsplan kan laten vervallen. Je kunt het bestemmingplan namelijk alleen in z'n geheel of alle regels per locatie (ponsen) in dat bestemmingsplan laten vervallen. Dat betekent dat als je wilt dat een nieuwe thematische regel, een regel in een bestemmingsplan vervangt, dat je een voorrangregel in het omgevingsplan nieuwe stijl op moet nemen.

V9

Betekent dat bijvoorbeeld bij de activiteit wonen in een werkingsgebied voor wonen, wonen toegestaan is onder voorwaarden dat ergens is vastgelegd?

A9

Als je een werkingsgebied wonen hebt, dan betekent dat dat er in de regel wonen is toegestaan en je hier een werkingsbied aan gekoppeld hebt. Het is dan dus vastgelegd in de regel en het werkingsgebied.

V10

Is er al een gemeente die het casco heeft toegepast?

Dus een plan met daadwerkelijk voorbeeld?

A10

De volgende gemeenten hebben meegewerkt aan de praktijkproef rondom het casco: Katwijk, Den Haag, Rotterdam, Tilburg, Bergen op Zoom, Velsen, Amstelveen, Emmen, Nieuwegein en Alphen aan den Rijn.

V11

Het idee van de OW is om ook bestuurlijke afweging op te nemen en maatwerk toe te passen. Waar past dit binnen de piramide?

A11

De bestuurlijke afwegingsruimte komt bij alle onderdelen in de piramide aan de orde. De eerste afweging is of je iets wel of niet toestaat (bruidsschat), vervolgens maak je de afweging hoe je het toestaat (zorgplicht, algemene regels etc). Daarbij kan worden gewerkt met maatwerkregels. In het Bal is namelijk generiek maatwerk mogelijk om af te wijken van de generieke regels door maatwerkregels in het omgevingsplan op te nemen. Tenslotte komt de afwegingsruimte ook terug in de vergunningverlening en de beoordeling die daarbij wordt gemaakt. Bij het introduceren van een vergunningplicht in het omgevingsplan horen ook beoordelingsregels. De manier waarop die

beoordelingsregels worden geformuleerd heeft ook invloed op de bestuurlijke afwegingsruimte. In de voorbeeldregels hebben we hier vier voorbeelden van opgenomen.

V13

Hoe borg je dan de voorkoming van overlast na 3 meldingen?

A13

Door bij maatwerkvoorschriften op te leggen en daarop te gaan handhaven

V14

Kan je binnen een meldingscategorie ook voorwaarden opnemen om wel/niet mee te werken? Of melden is altijd akkoord?

A14

De voorwaarden kun je vastleggen binnen maatwerkvoorschriften. Dat gaat dan om de hoe vraag (binnen welke voorwaarden een activiteit kan worden verricht). In theorie is het ook mogelijk om maatwerkvoorschriften vast te leggen op de of-vraag (of de activiteit mag worden verricht). In dat geval ligt een vergunningplicht meer voor de hand.

V15

Kunnen in een omgevingsplan afdwingbare indieningsvereisten worden gesteld aan participatie door de initiatiefnemer (eventueel leidend tot niet ontvankelijkheid van de aanvraag)?

A15

Nee, in een omgevingsplan kunnen wel regels worden opgenomen die initiatiefnemers verplichten om te participeren voor zover het gaat om aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De indieningsvereisten zijn uitputtend geregeld in de omgevingsregeling.

V16

Wanneer wordt de genoemde handreiking van de VNG gepubliceerd?

A16

Eerste kwartaal 2020 komt de handreiking lokale verordeningen in het omgevingsplan van VNG en BZK.

V17

Zijn er verplichte omgevingswaarden die opgenomen moet worden of is dit alleen van toepassing bij ambitieuze gemeenten?

A17

De geluidsproductieplafonds bij industrieterreinen is de enige verplichte omgevingswaarde (art 2.11.a Ow, na aanpassing via Awg). Overige omgevingswaarden (buiten het omgevingsplan) zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van het Bkl: primaire waterkeringen, luchtkwaliteit, waterkwaliteit, kwaliteit zwemlocatie, etc.). Overige omgevingswaarden kunt u zelf, binnen de kaders van par. 2.3.1 van de Ow in het omgevingsplan opnemen.

V18

Kun je voor het opstellen van een bestemmingsplan verbrede reikwijdte het beste voor de regels het Omgevingsplan Casco gebruiken? En gebruik je dan voor het digitaliseringstraject SVBP2012 of juist niet? Wat zijn de voor- en nadelen?

A18

Je kunt voor het opstellen van een bestemmingsplan verbrede reikwijdte de regels uit het Casco gebruiken. Het is daarbij niet verplicht om te werken met de SVBP2012. Wel moet het ontwerp van het bestemmingplan of het vastgestelde bestemmingsplan elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar wordt gesteld en blijven op een door de raad te bepalen internetadres. In dat geval bevat de landelijke voorziening een verwijzing naar dit internetadres. Zie artikel 7c, negende lid, Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

V19

Moeten partiële herzieningen van het omgevingsplan dat valt onder het overgangsrecht al het totale spectrum van de regelgeving in het fysieke domein bevatten? Dan zou de eerste herziening na het ingaan van de wet een enorme klus worden.

A19

Nee, dat hoeft niet. De herziening hoeft nog niet aan alle eisen van de wet te voldoen. De verordeningen en de bruidsschat hoeven bijvoorbeeld nog niet verplicht direct te worden geïntegreerd in dit wijzigingsbesluit, uiteraard mag dit wel. De herziening moet wel bijdragen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Ook moeten de instructieregels van het Bkl (hoofdstuk 5) en provinciale instructieregels worden verwerkt.

V20

Is er een lijst met thema's die geregeld moeten/kunnen worden in het omgevingsplan?

A20

Artikel 2.1 Omgevingsbesluit bevat de onderwerpen die verplicht geregeld moeten worden in het omgevingsplan. Dat wordt geregeld via een vrij abstract criterium, namelijk 'activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen'. Dat begrip komt ook voor in artikel 1.2 van de Ow. De daarbij behorende artikelgewijze toelichting kan houvast bieden. Dit wordt verder uitgewerkt in de handreiking van Bzk en VNG die in het eerste kwartaal van volgend jaar beschikbaar komt. We werken als VNG aan de volgende topactiviteiten: kappen, inritten, voorwerpen op de weg, graven, innemen standplaats, reclame. Daarnaast kunt u ervan uitgaan dat de activiteiten genoemd in artikel 2.2 van de Wabo opgaan in het omgevingsplan.

V21

Welke informatie staat er precies in de Handreiking die begin volgend jaar komt?

A21

In de handreiking staat aan de hand van voorbeelden een uitwerking van wat moet, wat mag en wat niet mag in het omgevingsplan. Het geeft tips voor het overzetten van verordeningen en opties voor het overzetten daarvan tijdens de overgangsfase. En het geeft inzicht in het afhechten van verordeningen buiten het domein van de fysieke leefomgeving.

V24

Is er al een staalkaart waar ook de bruidsschat regels in zijn opgenomen?

A24

Ja, die is in ontwikkeling. In de staalkaart bestaande woonwijken zijn enkele regels opgenomen die verband houden met de bruidsschat. Deze staalkaart komt na het kerstreces beschikbaar.

V25

Is het Casco al aangepast aan de nieuwste standaard STOP/T-pod 0,98?

A25

Er wordt binnenkort een wijziging van het casco gepubliceerd. Daarin is het casco afgestemd op de laatste versie van de STOP TP standaard (0.98.1).

V26

Wanneer is de handreiking beschikbaar?

A26

De handreiking verordeningen is in het eerste kwartaal van 2020 beschikbaar.

V27

Welke staalkaarten kunnen we nog tegemoet zien en wanneer ? Ik meen dat er 12 zijn aangekondigd.

A27

De staalkaart bestaande woonwijk komt na het kerstreces beschikbaar. In Q1 2020 bedrijventerrein, Q3 2020 landelijk gebied, Q4 2020 centrum stedelijk/dorps en een aantal thema's worden uitgewerkt zoals overgangsrecht.

V28

Tijdens het webinar noemt Katja terloops dat de parkeervergunning geen onderdeel van het Omgevingsplan zou moeten worden of kan worden. Hoe kan deze stelling worden onderbouwt: is dat omdat een parkeervergunning een zaak van openbare orde is ? of anders ?

A28

De regels over de parkeervergunning gaan over lokale belastingen en heffingen. Deze mogen niet in het omgevingsplan worden opgenomen tenzij de wet daarin uitdrukkelijk voorziet (zoals de regeling voor kostenverhaal bij gebiedsontwikkeling in hoofdstuk 13 van de wet.