

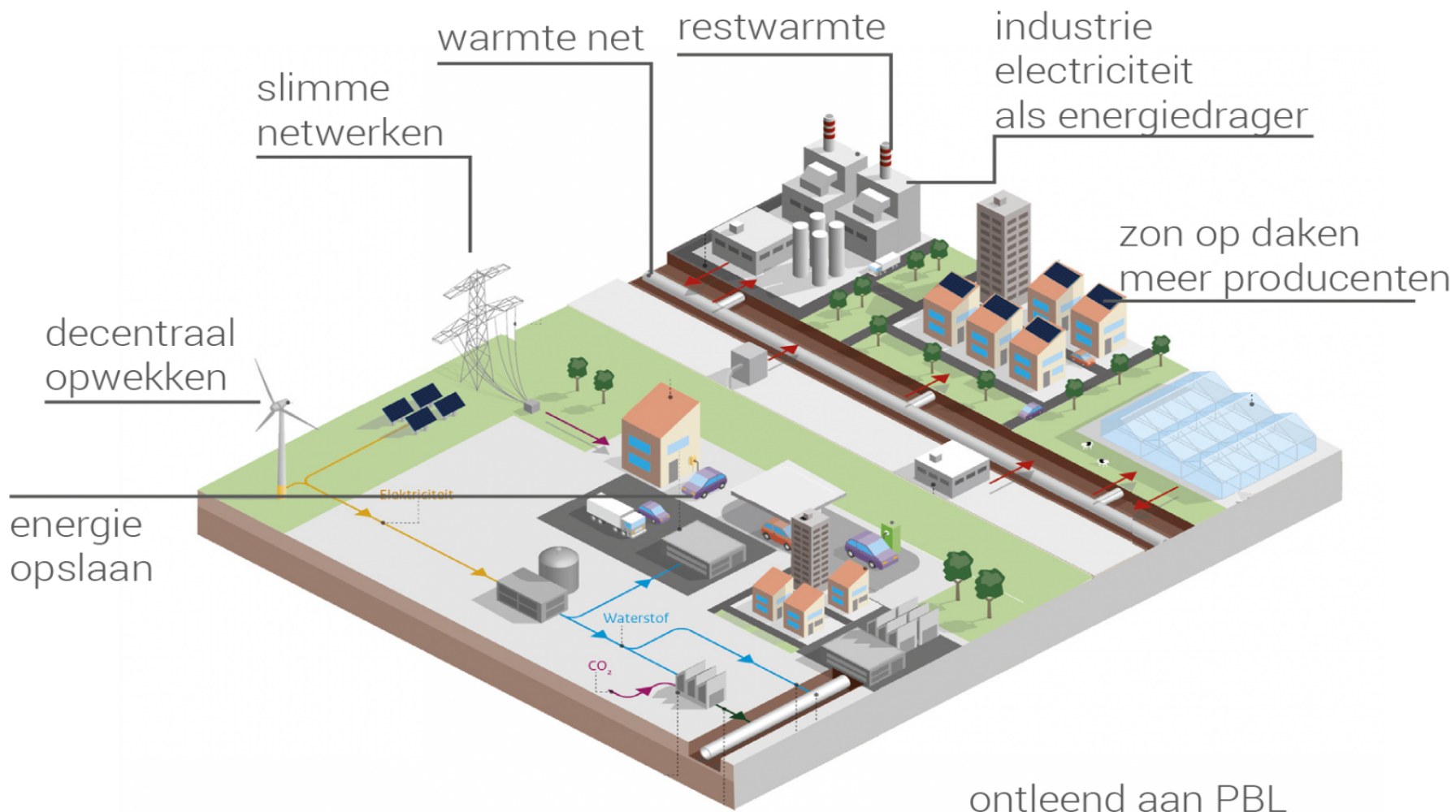


Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Omgevingsplan

Maarten Engelberts
Coördinerend beleidsmedewerker

Omgevingscongres Amersfoort
13 september 2017



Infrastructuur

- **'Stad zal voor zelfrijdende auto helemaal op de schop moeten'**

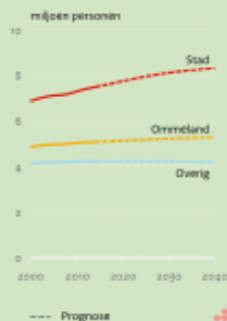


De stad in trek

Wereldwijd trekken mensen naar de stad en dat zal volgens de prognoses van de VN de komende decennia niet veranderen. Bestuurders en onderzoekers spreken inmiddels van een 'urban age': het tijdperk van de stad, waarin sociale en economische activiteiten zich steeds meer concentreren in grote stedelijke agglomeraties. Met als de rest van de samenleving hebben steden te maken met grote problemen, zoals klimaatverandering, milieuvuiling, uitputting van grondstoffen en sociaaleconomische ongelijkheid. Gezien de progressieve ontwikkeling van steden, moeten oplossingen voor deze problemen deels op de schaal van steden en stedelijke agglomeraties worden gevonden (zie onder meer UNEP 2013).

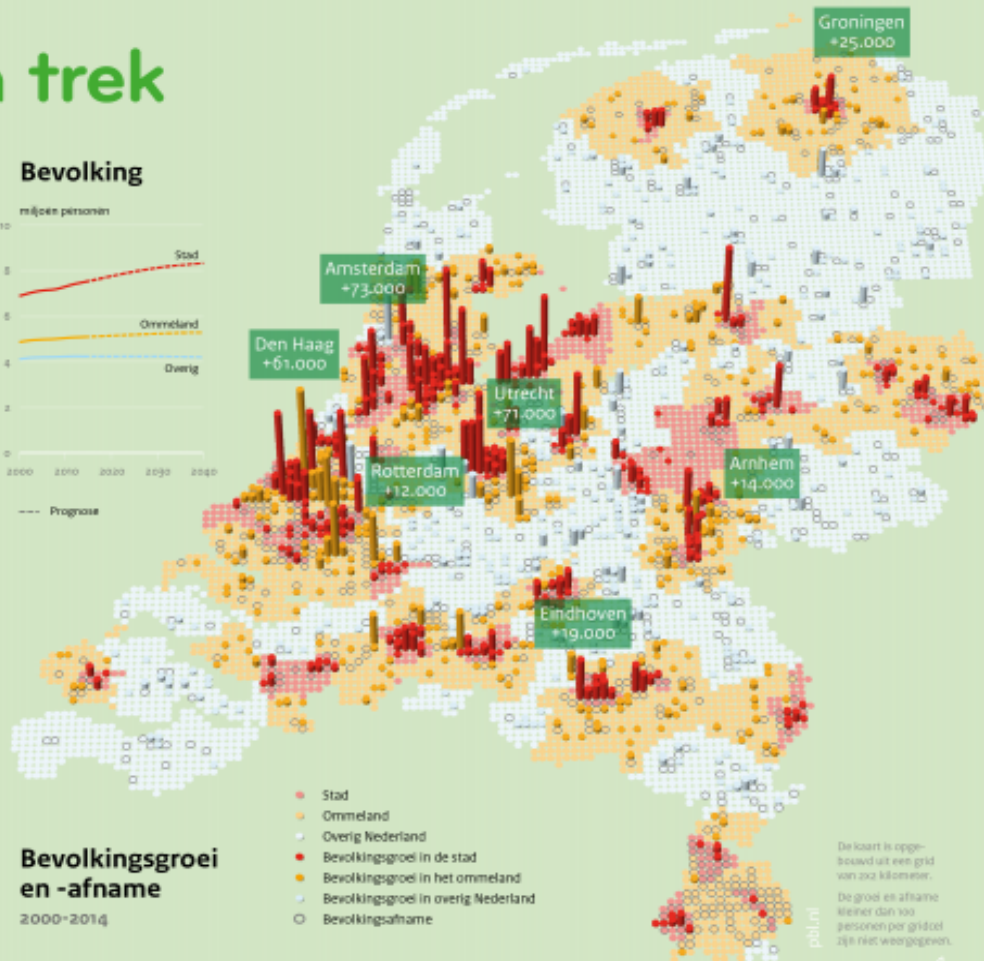
In de Nederlandse steden lijken de zaken relatief goed op orde. Zo is de milieuvuiling in de afgelopen decennia sterk verminderd. Daarnaast is de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de stad duidelijk verbeterd. Na een periode van terugloop tussen 1960 en 1990 is er nu sprake van een bevolkingstoename in de steden. Ook voor de toekomst voorziet de regionale prognose van CBS/PBL (2013) een sterke concentratie van de bevolkingsgroei in stedelijke gemeenten. Vooral in en rond de grote steden wordt een toename verwacht.

Bevolking



Bevolkingsgroei en -afname

2000-2014



De kaart is opgebouwd uit een grid van 2x2 kilometer. De groei en afname kleiner dan 100 personen per gridcel zijn niet weergegeven.

pbl.nl





De Omgevingswet

Eén samenhangende wet voor de fysieke leefomgeving



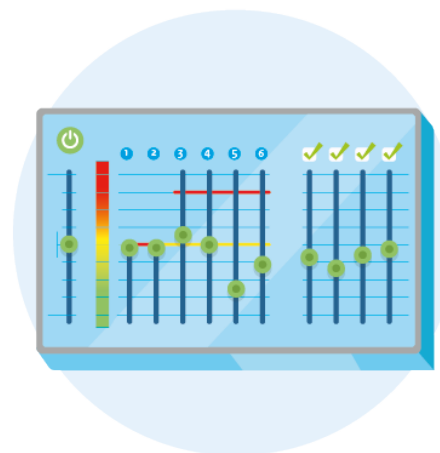
Verbeterdoelen stelselherziening



1 Inzichtelijk omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter



Vereenvoudiging van het omgevingsrecht

Nederland kent talloze wetten en regels op het gebied van de leefomgeving. Een ingewikkeld geheel waarin bijna niemand meer de weg kan vinden. Daarom komt de Omgevingswet: één wet die alle wetten op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt.



26 wetten
60 AMvB's
75 ministeriële regelingen

1 Omgevingswet
4 AMvB's
1 Omgevingsregeling



Wet natuurbescherming

onteigeningswet

**Wet voorkeursrecht
gemeenten**

**Wet inrichting landelijk
gebied**

**Belemmeringenwet
Privaatrecht**

**Wet algemene
bepalingen
omgevingsrecht**

Gaswet

**Wet ammoniak en
veehouderij**

Crisis- en herstelwet

**Wet beheer
rijkswaterstaatwerken**

Elektriciteitswet 1998

**Wet geurhinder en
veehouderij**

**Interimwet stad- en
milieubenadering**

**Wet hygiëne en veilig-
heid badinrichtingen en
zwemgelegenheden**

Mijnbouwwet

Woningwet

Ontgrondingenwet

Wet ruimtelijke ordening

Monumentenwet 1988

**Wetsvoorstel Wet lokaal
spoor**

**Planwet verkeer en
vervoer**

Waterwet

Spoorwegwet

Wet luchtvaart

Tracéwet

**Wet inzake de
luchtverontreiniging**

**Lokaalspoor- en
tramwegenwet**

**Wet herverdeling
wegenbeheer
Module 2**

Spoedwet wegverbreding

Wet milieubeheer

Spoorwegwet 1875

**Wrakkenwet
Module 2**

Waterstaatswet 1900

Wet geluidhinder

Wet bodembescherming

**Wegenwet
Module 2**



Verbrede reikwijdte omgevingsplan (1)

- Geluid
- Geur veehouderijen
- Externe veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stofhinder
- Radarzonerings en defensie
- Beperkinggebieden
- Ladder voor duurzame verstedelijking
- Enz. enz.



Verbrede reikwijdte omgevingsplan (2)

delen uit de APV

erfgoedverordening

Exploitatieplan

beheersverordening

bestemmingsplan

monumentenverordening

kapverordening

ligplaatsenverordening

milieuverordening

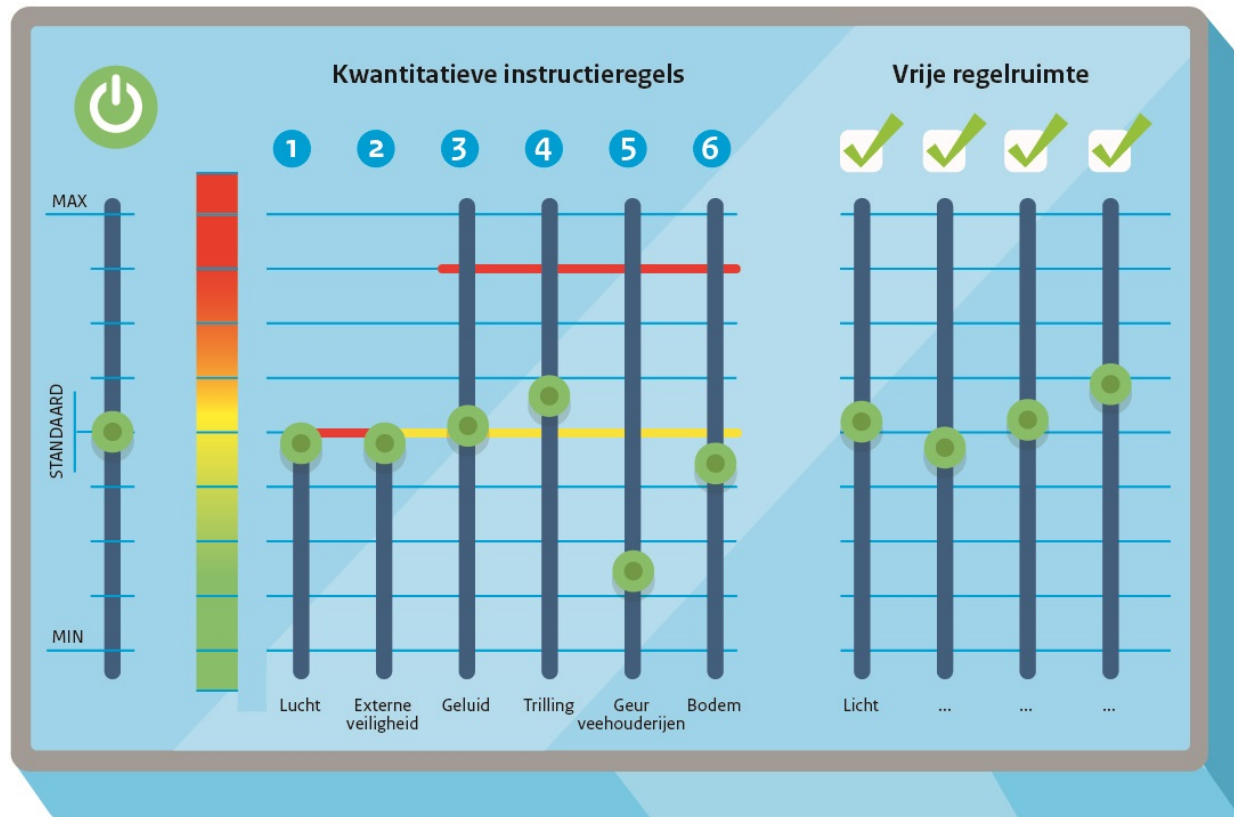
welstandnota



Bestuurlijke afwegingsruimte

Mengpaneel milieu

Met de Omgevingswet hebben decentrale overheden meer afwegingsruimte voor het stellen van kwaliteitsnormen voor het milieu. Het Rijk stelt hiervoor inhoudelijke kaders in de vorm van instructieregels. Die kunnen een standaardnorm en een bandbreedte meegeven. Voor sommige aspecten, zoals licht, zijn er geen instructieregels en hebben gemeenten vrije regelruimte.





Mengen a.h.v. 'staalkaarten'

Centrum stedelijk  <p>In centrum van steden, maar ook centraal gelegen wijken net buiten het centrum.</p>	Industrie  <p>Speciaal aangewezen gebieden voor zwaardere (milieu)bedrijvigheid. Vaak op grotere afstand van woonwijken</p>	Landelijk gebied: stedelijk uitlooptgebied  <p>In het Landelijk gebied aansluitend aan stedelijke gebieden.</p>
Buiten centrum  <p>In de overgangszone tussen het stadshart en de buitenwijken.</p>	Bedrijven  <p>Bedrijventerreinen aan de rand van de woonbebouwing. Vaak is er een overgangsgebied van wonen naar werken.</p>	Landelijk gebied: agrarisch  <p>In het buitengebied.</p>
Groen stedelijk  <p>Overwegend aan de rand van de stad, in de overgangszone naar het buitengebied.</p>	Kantoren en publieksintensief  <p>Overwegend in of nabij het hart van de stad en aan de rand van de stad.</p>	Landelijk gebied: verweving van functies  <p>In het buitengebied.</p>
Centrum Dorps  <p>In het centrum van dorpen, maar ook omliggende wijken met een redelijke dichtheid.</p>		Landelijk gebied: hoofdfunctie natuur  <p>In het buitengebied.</p>

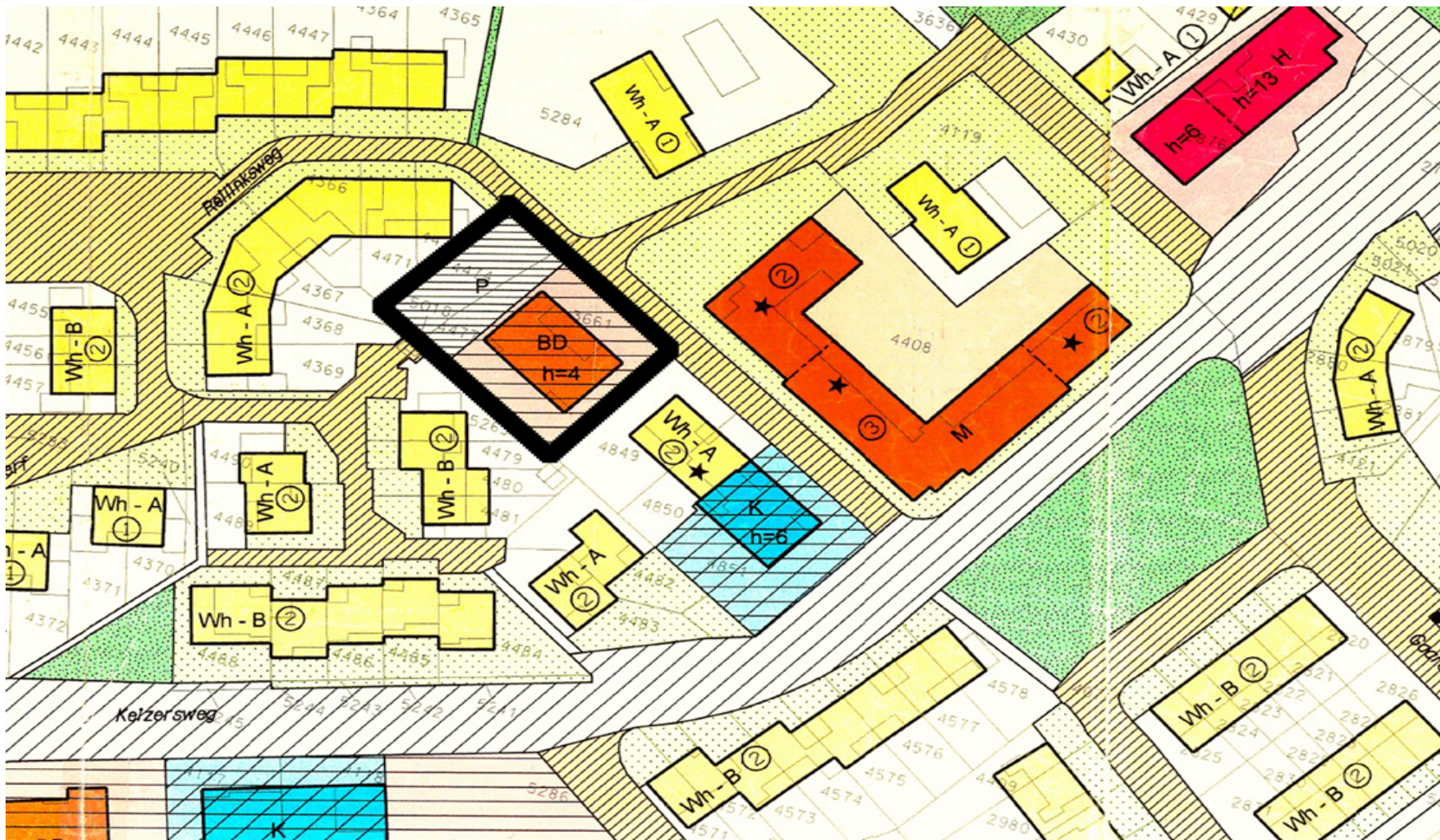


Extra ingrediënten

- Brede reikwijdte en dus integrale borging beschermd belang
- Eén – digitaal - document met (meeste) regels over activiteiten
- Meer lokale afwegingsruimte
- Werken met nader afwegingsmoment en
- Open normen en beleidsregels
- Ontbreken planperiode en actualiseringsplicht



Digitaal Stelsel Omgevingswet





Prototype: <http://prototype.crotec.nl/>

Viewer - Omgevingsplan

Omgevingsplan

Rho • Crotec

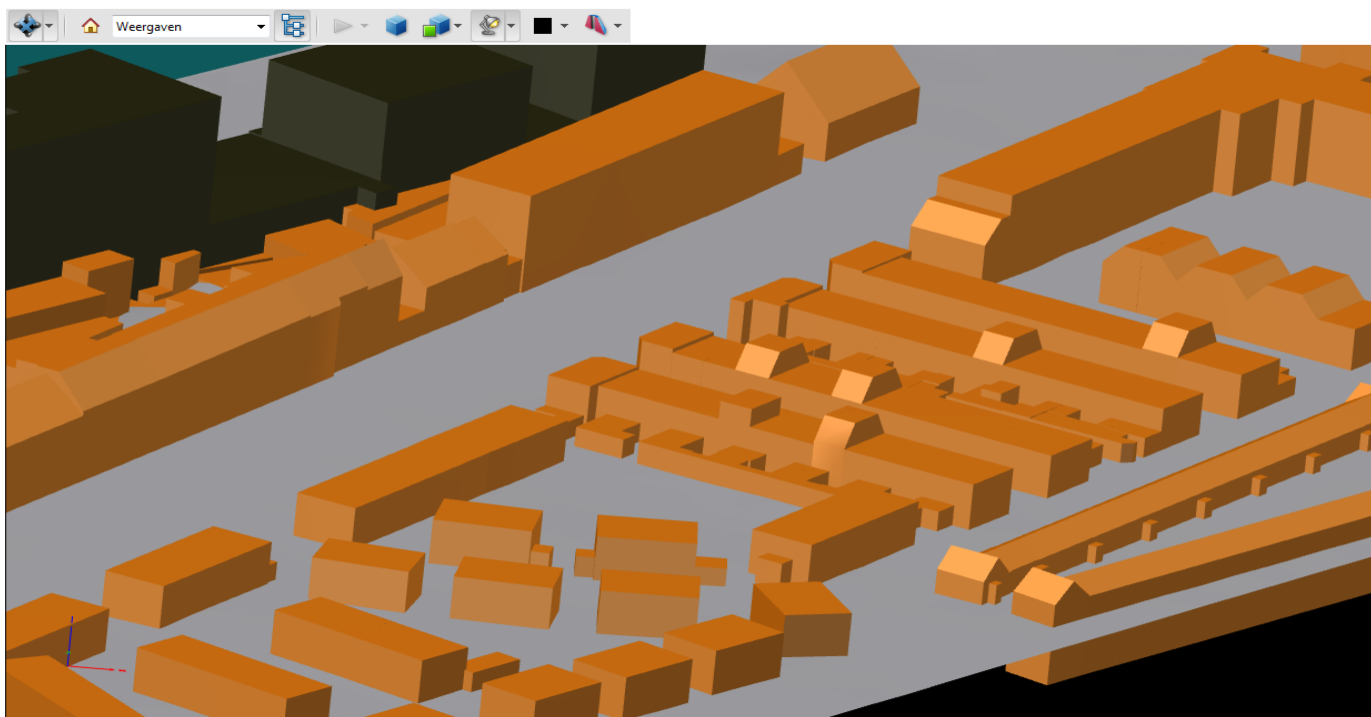
- Zoeken op adres
- Kaartlagen
- Regels
 - Welke zorgplichten gelden op deze locatie
 - Voor welke functies mag ik deze locatie gebruiken
 - Voor welke functies mag ik deze locatie niet gebruiken
 - Mag ik op deze locatie bouwen
 - Mag ik op deze locatie slopen
 - Mag ik op deze locatie kappen
 - Mag ik op deze locatie werkzaamheden uitvoeren
 - Welke regels gelden voor evenementen, markten en standplaats
 - Welke activiteiten moet ik op deze locatie gedogen
 - Welke milieuregels gelden voor de uitoefening van een activiteit
 - Mag ik op deze locatie reclame voeren
 - Welke regels gelden voor het lozen van water

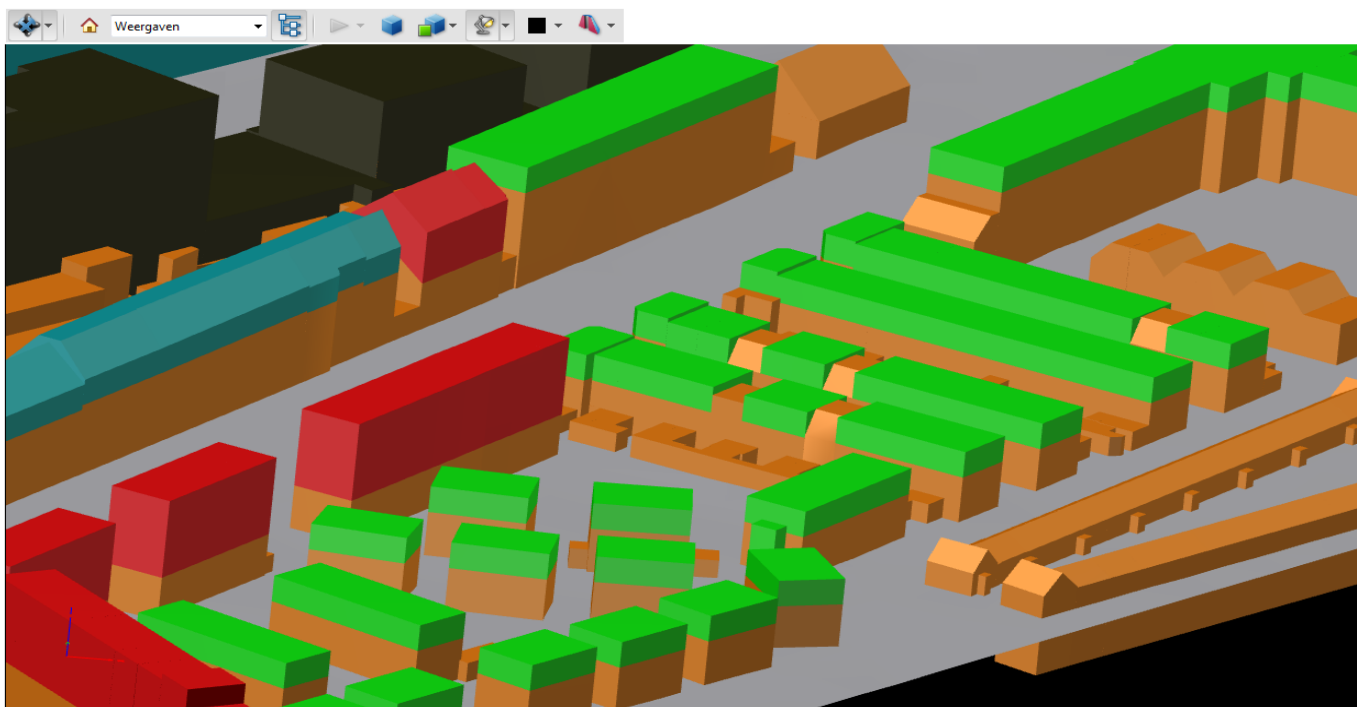


Randvoorwaarden

Voorbeeld randvoorwaarden voor functies

- a. Het bvo detailhandel bedraagt niet meer dan x m²
- b. de gecumuleerde geluidbelasting op de gevel van een gevoelige functie niet meer bedraagt dan y geluideenheden
- c. wordt voldaan aan de vastgestelde omgevingswaarden voor PM10, PM2,5 en EC/OC
- d. het geurhinderniveau niet meer bedraagt dan x geureenheden als 98 percentiel
- e. het initiatief voorziet in een actuele regionale behoefte (ladder voorwaarden vastleggen)
- f. in **voldoende mate** wordt voorzien in parkeergelegenheid
- g. de bezonning van belendende percelen **niet onevenredig** wordt aangetast
- h. er geen sprake is van **ontoelaatbare trillingshinder**
- i. archeologische waarden **niet onevenredig** worden verstoord



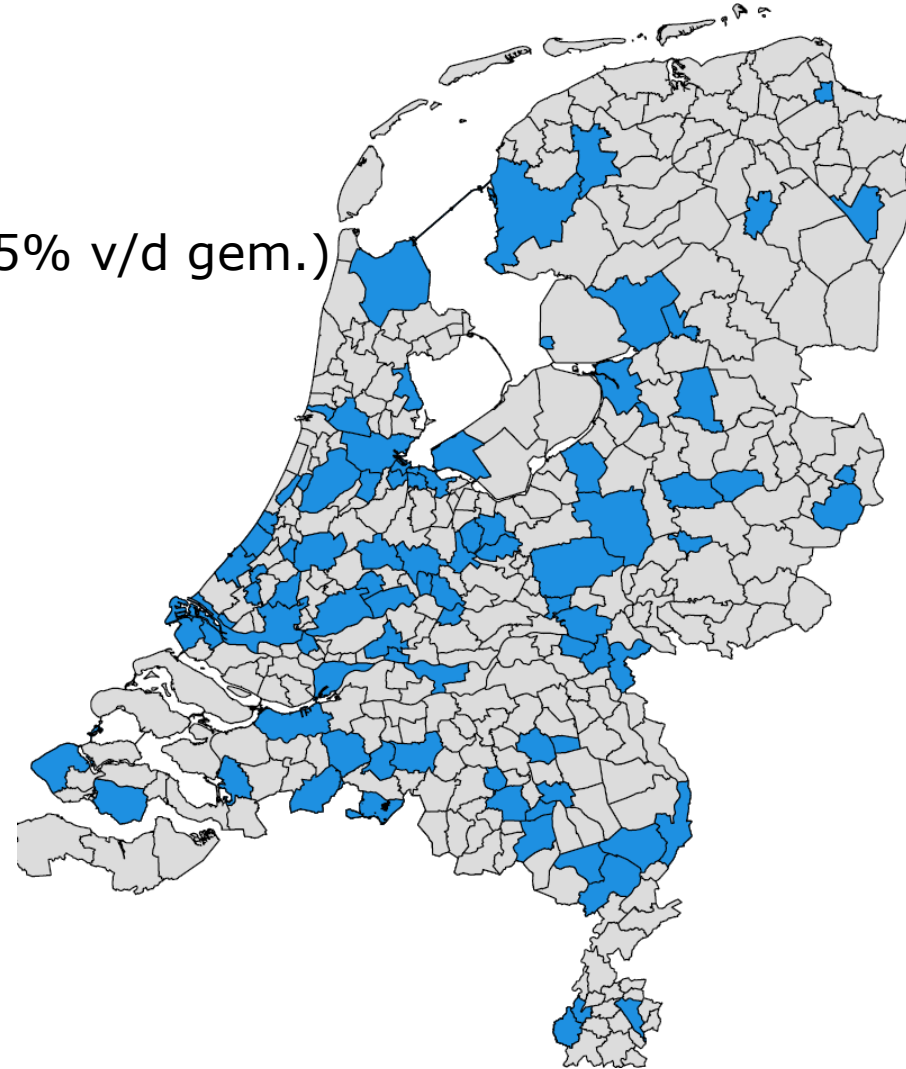




Stand van zaken Chw

- 118 BP's verbrede reikwijdte (> 25% v/d gem.)
- 38 ontwikkelingsgebieden
- Vastgesteld: 8 plannen
- Ontwerp: 5 plannen
- Voorontwerp: 6 plannen
- Concept: enkele tientallen

Verbrede reikwijdte: belangrijk
Voor 'Handvatten Omgevingsplan'





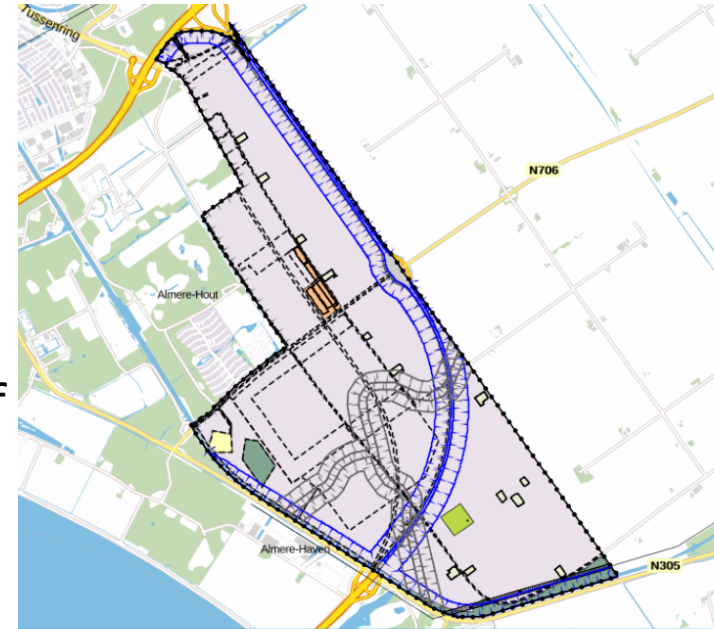
Oosterwold, Almere





Uitgangspunten v/h plan

- Locatiekeuze is vrij: programma wordt ruimtelijk niet vastgelegd
- Rechtstreekse bouw- en gebruiksmogelijkheid (geen uitwerking of wijziging) i.c.m. omgevingsvergunning (reguliere procedure)
- Faseren van onderzoek (geen gedetailleerd onderzoek)
- Exploitatieplan bij vergunning
- Uitvoerbaarheid binnen 20 jaar (ipv 10 jaar)





Beheer en ontwikkelregels

Artikel 13 Ontwikkelregels

13.1 Ontwikkelfuncties

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ontwikkelregels' mogen de volgende nieuwe functies worden toegevoegd:

- a. wonen;
- b. bedrijven tot en met categorie 3.1 uit de '[Staat van Bedrijfsactiviteiten](#)' die als bijlage 1 is opgenomen bij deze regels met uitzondering van [Bevi - inrichtingen](#), vuurwerkbedrijven en [Wgh-inrichting](#);
- c. kantoren;
- d. [commerciële voorzieningen](#);
- e. maatschappelijke voorzieningen;
- f. verblijfsrecreatie;
- g. extensieve recreatie;
- h. [stadslandbouw](#);
- i. groenvoorzieningen;
- j. natuur;
- k. wegen en straten;
- l. paden;
- m. parkeervoorzieningen;
- n. waterhuishoudkundige voorzieningen, waterberging en waterlopen;
- o. nuts- en energievoorzieningen;
- p. combinaties van de hierboven genoemde functies.



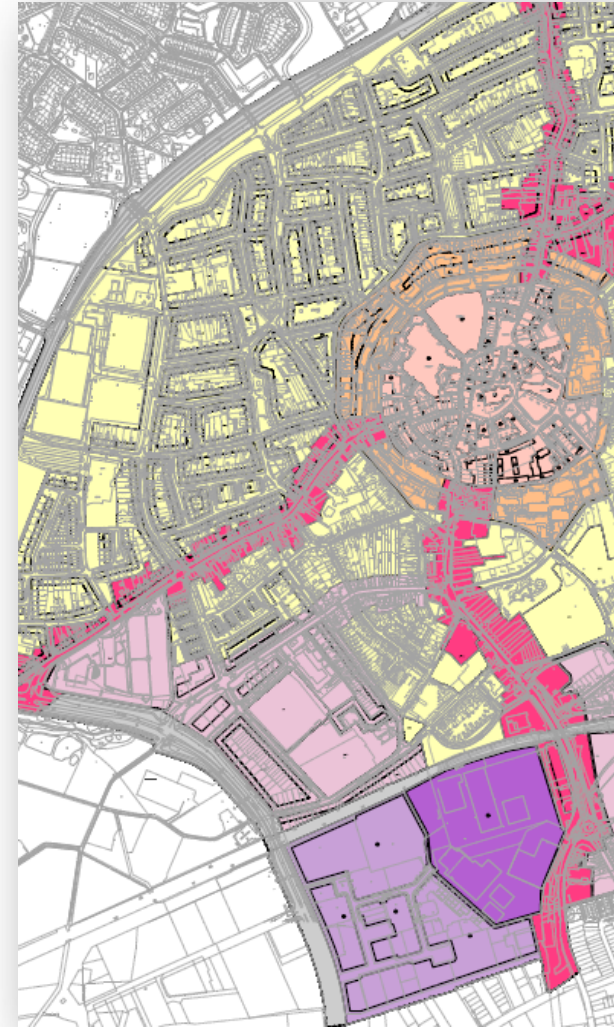
Randvoorwaarden

- **Initiatiefnemer moet zelf aantonen dat zijn plan voldoet een sectorale wet- en regelgeving**
 - **Archeologie**
 - **Bodem**
 - **Duurzame energie**
 - **Kostenverhaal**
 - **Magneetvelden**
 - **Natuur**
 - **Geluid**
 - **Hinder**
- **Initiatiefnemer voert zelf onderzoek uit**
- **Nader afwegingsmoment bij vergunning**
- **Tool: beslisbomen**



Nieuw stedelijk kerngebied Oldenzaal

1. Beleidscyclus centraal: visie → omgevingsplan
1. Geen plandenken → verordening
2. Heldere doelstelling: faciliteren en uitnodigen
3. Heldere structuur: activiteiten zijn vergunningsvrij, meldingsplichtig of vergunningplichtig.





Artikel 9 Centrumgebied

9.1 **Rechtstreeks** toegestane functies en gebruik

Hoofdfunctie(s)	Nadere uitleg of voorwaarden
<ul style="list-style-type: none"> - Detailhandel - Dienstverlening - Horeca categorie 1 t/m 2 - Horeca categorie 1 t/m 4 in zone rond - Grote Markt (Horecaplein) - Wonen, uitsluitend op de verdieping 	<ul style="list-style-type: none"> - Functies zijn alleen toegestaan als deze volgens de reguliere openingstijden ook voor een substantieel deel in de dagperiode (van 9.00 tot 18.00 uur) geopend zijn. - Wonen is op de begane grond toegestaan als dit een bestaande (en als zodanig aangeduide) functie betreft. - Bruto-vloeroppervlakte dienstverlening en detailhandel (incl. niet voor publiek toegankelijke ruimten) maximaal 2.500 m².
<ul style="list-style-type: none"> - Bestaande functies die niet passend zijn in het centrumgebied en als 'bestaande functie' zijn aangeduid (zie artikel 8.4). 	<ul style="list-style-type: none"> - Uitsluitend de aangeduide bestaande functie is toegestaan.



9.2 Na melding toegestane functies en gebruik

Hoofdfunctie(s)	Voorwaarden
<ul style="list-style-type: none">- Cultuur en ontspanning categorie 1- Horeca categorie 3 uitsluitend in de vorm van hotels en andere overnachtingsmogelijkheden- Kantoren- Maatschappelijk categorie 1- Wonen op de begane grond	<p>De functie of het gebruik dient te passen binnen de Gebiedsbeschrijving van Hoofdstuk 2, wat concreet betekent dat:</p> <ul style="list-style-type: none">- ter plaatse geen sprake is van een bestaande detailhandelsvestiging;- de nieuwe functie niet ten koste gaat van groen en water;- de nieuwe functie niet leidt tot een extra



9.3 Verboden functies en gebruik zonder **omgevingsvergunning**

Hoofdfunctie(s)	Voorwaarden
<ul style="list-style-type: none">- Cultuur en ontspanning categorie 2- Sport categorie 1- Bedrijven categorie 1 en 2 (zie bedrijvenlijst in bijlage 1)- De functies in de tabel Na melding toegestane functies en gebruik als niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor melding	<ul style="list-style-type: none">- De functie of het gebruik dient te passen binnen de Gebiedsbeschrijving van Hoofdstuk 2.- Voor zover het een functie betreft waarbij niet voldaan wordt aan de voorwaarden voor melding: aangetoond wordt dat desondanks wel aan de hoofddoelstellingen voor het gebied wordt voldaan. Er wordt geen onevenredige hinder veroorzaakt- De functie past qua ruimtelijke uitstraling binnen het Centrumgebied.- Grootschalige functies zijn niet toegestaan.