

provero

10 JAAR

Themagewijs muteren van het (tijdelijk) omgevingsplan

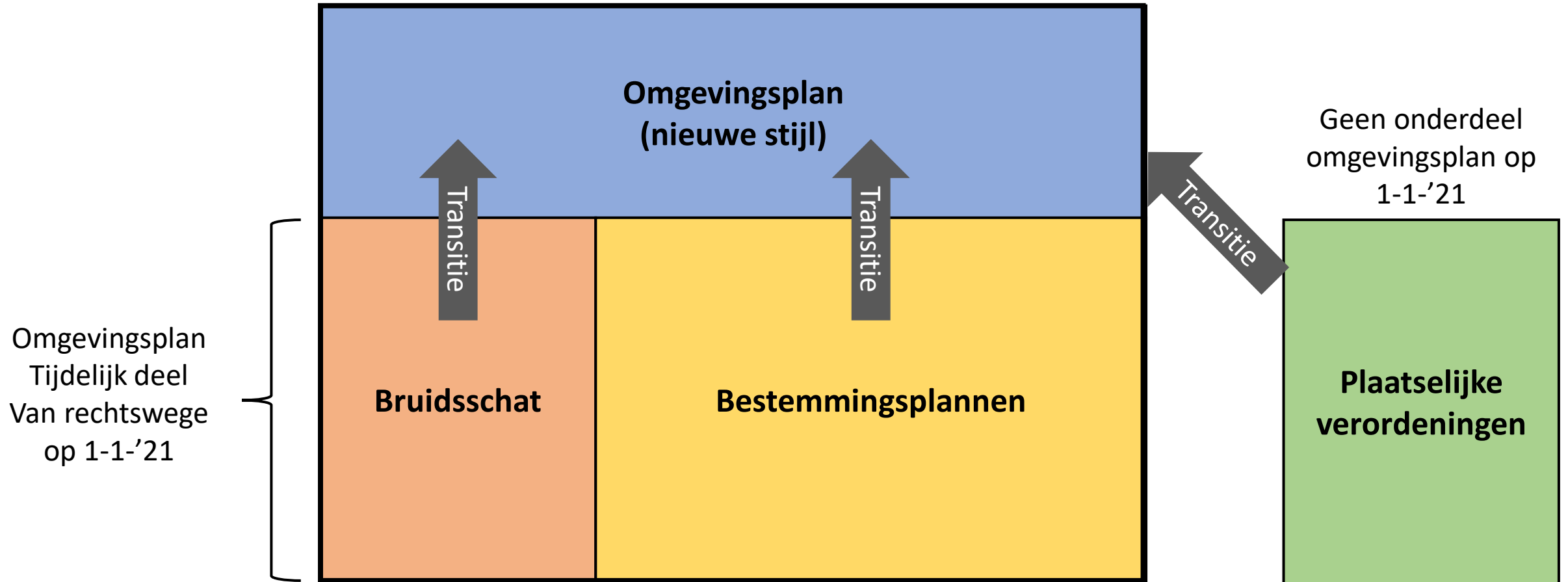
Maarten Engelberts





Net als je denkt 'het kan zo niet langer', komt er een verlossende wet ...







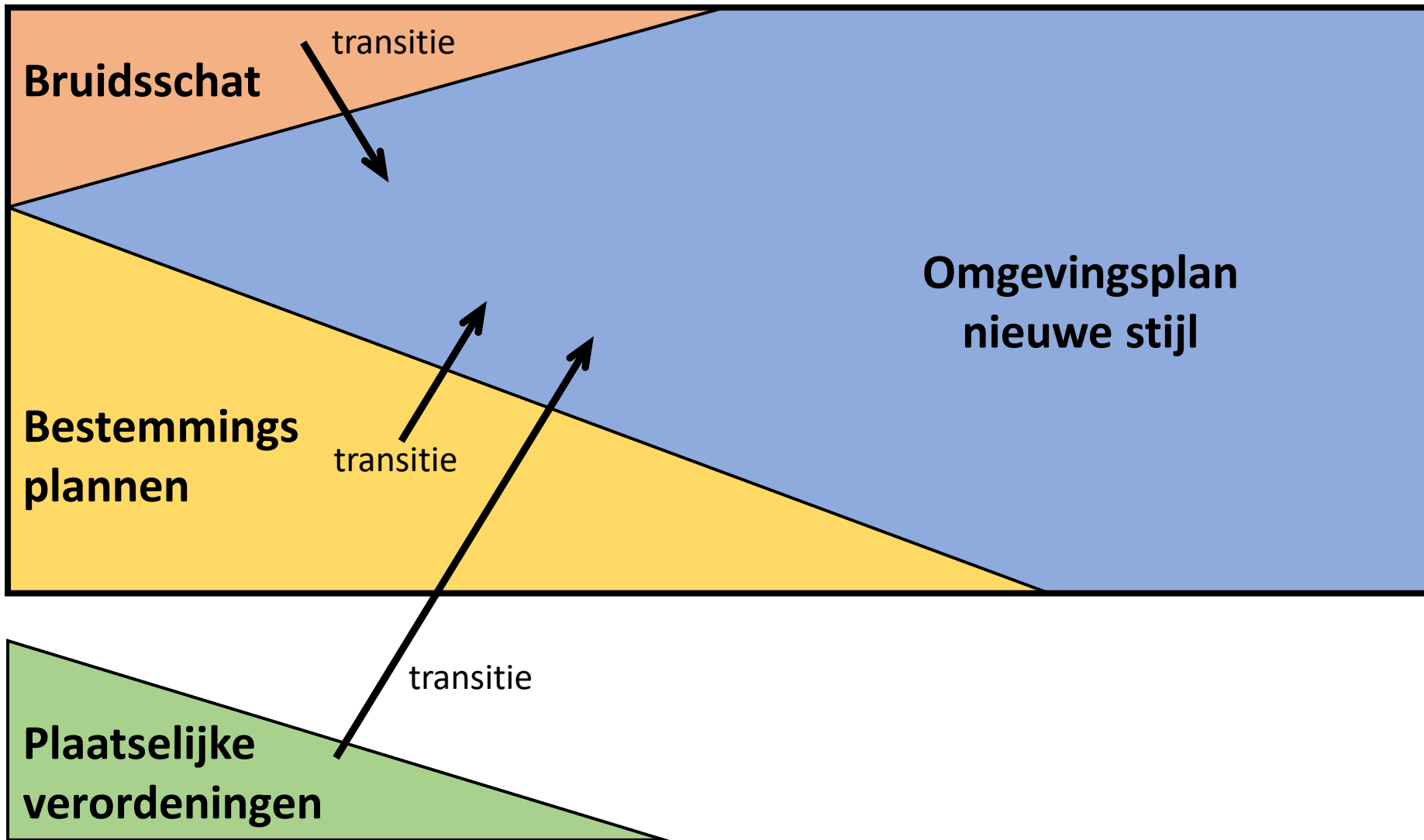
1-1-2021

tijd

1-1-2029

transitieperiode

Omgevings-
plan van
rechtswege
op 1-1-'21

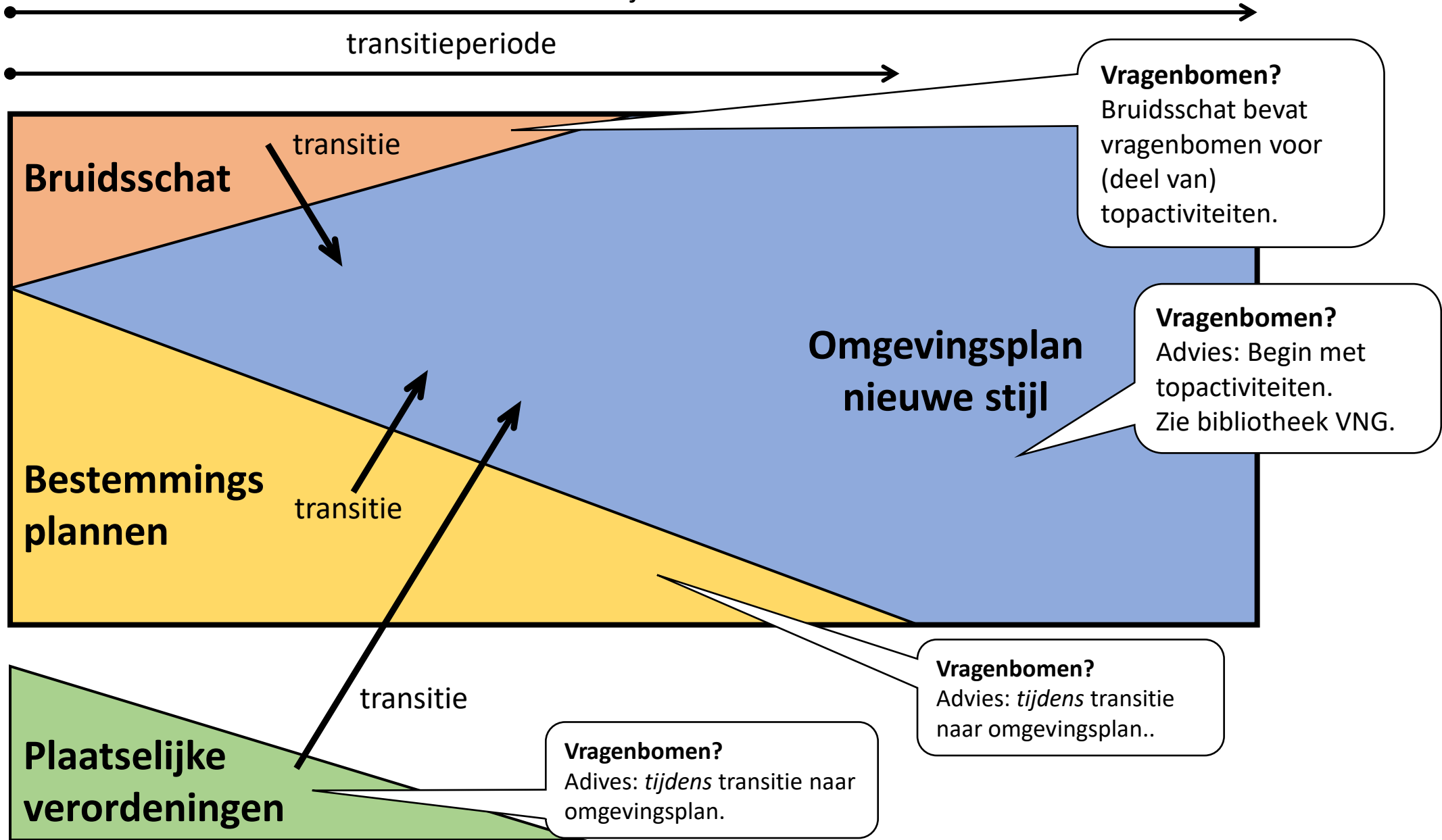




1-1-2021

tijd

1-1-2029





Themagewijs muteren

Tweede nota van wijziging wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen gevallen worden aangewezen waarin (..) tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip de regels (...) ook gedeeltelijk voor een locatie kunnen komen te vervallen.

Toelichting wijziging (1)

Uit overleg met de VNG en gemeenten is de wens naar voren gekomen om de regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan niet alleen ‘locatiegewijs’ (alle geldende regels per locatie), maar ook ‘regelgewijs’ (regels op een locatie die bijvoorbeeld betrekking hebben op één bepaald thema) te kunnen laten vervallen.

Op die manier ontstaat de mogelijkheid om de overgang van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel van het omgevingsplan verder te flexibiliseren. Zo kunnen gemeenten de op een bepaalde locatie geldende regels met betrekking tot een bepaald onderwerp of thema uit een bestemmingsplan laten vervallen en hiervoor nieuwe regels stellen in het nieuwe deel van het omgevingsplan, terwijl de overige op de locatie geldende regels in het tijdelijke deel nog blijven gelden.



Toelichting wijziging (2)

Om dit mogelijk te maken is het nodig dat de regelingen die in www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar zijn gesteld, zoals bestemmingsplannen, nog kunnen worden gemuteerd door vervallen regels te verwijderen of door te halen. Dit, om te voorkomen dat vervallen regels via de 'overbruggingsfunctie' worden getoond alsof ze nog gelden.

De nieuw voorgestelde tekst van het tweede lid biedt de mogelijkheid om bij het voorgenomen Invoeringsbesluit of bij de voorgenomen Invoeringsregeling gevallen aan te wijzen waarin het 'regelgewijs' laten vervallen van het tijdelijke deel tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip mogelijk zal zijn.

Uit een nog in uitvoering zijnde Impactanalyse moet nog blijken of deze wijze van muteren praktisch mogelijk is, tot voldoende duidelijkheid leidt bij de gebruiker (raadplegen regels via de overbruggingsfunctie) en niet leidt tot onevenredig hoge kosten.

Maar...

Die mogelijkheid wordt niet uitgewerkt

Tis

zoals

Tis .



Wat nu?

- Themagewijs opbouwen is mogelijk. Denk bijv. aan de gemeentelijke topactiviteiten:
 - Kappen
 - Voorwerpen of stoffen op, aan in of boven de openbare weg
 - Standplaats
 - Uitrit
 - Reclame plaatsen
 - Werk/werkzaamheden uitvoeren
- Themagewijs uitzetten van verordeningen is ook mogelijk (in wijzigingsbesluit)
- Themagewijs uitzetten van content rp.nl is niet mogelijk (dus: voorrangsregeling opnemen in nieuwe deel)

WAT NU?

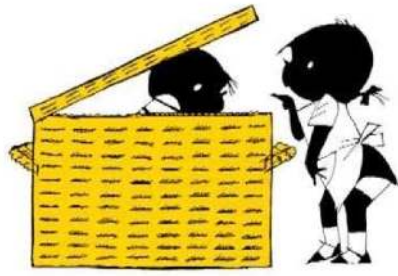


Staalkaarten/Menu: voorbeelden van stukjes Omgevingsplan

Centrum stedelijk  <p>In centrum van steden, maar ook centraal gelegen wijken net buiten het centrum.</p>	Industrie  <p>Speciaal aangewezen gebieden voor zwaardere (milieu)bedrijvigheid. Vaak op grotere afstand van woonwijken</p>	Landelijk gebied: stedelijk uitlooptgebied  <p>In het Landelijk gebied aansluitend aan stedelijke gebieden.</p>
Buiten centrum  <p>In de overgangszone tussen het stadshart en de buitenwijken.</p>	Bedrijven  <p>Bedrijventerreinen aan de rand van de woonbebouwing. Vaak is er een overgangsgebied van wonen naar werken.</p>	Landelijk gebied: agrarisch  <p>In het buitengebied.</p>
Groen stedelijk  <p>Overwegend aan de rand van de stad, in de overgangszone naar het buitengebied.</p>	Kantoren en publieksintensief  <p>Overwegend in of nabij het hart van de stad en aan de rand van de stad.</p>	Landelijk gebied: verweving van functies  <p>In het buitengebied.</p>
Centrum Dorps  <p>In het centrum van dorpen, maar ook omliggende wijken met een redelijke dichtheid.</p>		Landelijk gebied: hoofdfunctie natuur  <p>In het buitengebied.</p>

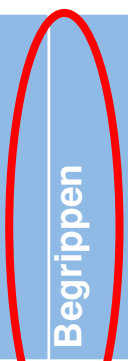
Overzicht inhoud Staalkaarten		TOP Act.	Centrum Stedelijk	Bestaande woonwijk Buiten Centrum Groen stedelijk	Centrum Dorps	Industrie	Bedrijven	Kantoren en publieksintensief	LG: stedelijk uitloopgebied	LG: agrarisch	LG: verweving van functies	LG: hoofdfunctie natuur
Kappen		x		x								x
Mobiliteit												
Parkeren				x								
Voorwerpen op of aan de openbare weg		x		x								
Inritten/uitritten		x		x								
Slopen		x										
Reclame		x		x								
Evenementen												
Externe veiligheid												
Explosievoorschriftengebied												
Brandvoorschriftengebied												
Bodem en ondergrond												
Explosieven												
Kabels, leidingen en rioleringen				x								
Grondwater												
WKO												
Mobiele bodemverontreiniging												
Slootdempingen												
Water												
Stedelijk afvalwater				x								
Waterberging				x								
Grondwaterbeschermingsgebieden												
Bouwen												
Erfbebouwing / bijbehorend bouwwerk		x		x								
Dakkapel locatie-gebonden regels		x		x								
Natuurinclusief bouwen												
Ondergronds bouwen												
Standplaats innemen												
Werk / werkzaamheden uitvoeren / graven		x		x								
Erfgoed												
Archeologie												
Monumenten												
Geluid				x								

Dienstverlening & Annoteren, "verSTOPpen"



Gerechten en Menu's

Overzicht bibliotheek	Meldingsplicht	Informatieplicht	Algemene regels				Vergunningplicht				Omgevingswaarden	Monitoring	Progr. aanpak	Handhaving	Kostenverhaal	Overgangsrecht	Begrippen	Etc.
			Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4								
Kappen	x	x					x					x	x					x
Mobiliteit																		
Parkeren																		
Voorwerpen op of aan de openbare weg		x					x											
Inritten/uitritten																		
Slopen																		
Reclame																		
Evenementen																		
Externe veiligheid																		
Explosievoorschriftengebied																		
Brandvoorschriftengebied																		
Bodem en ondergrond																		
Explosieven																		
Kabels, leidingen en rioleringen etc																		



Dienstverlening,
Toepasbare regels

Dienstverlening,
Harmoniseren begrippen

Gerechten en ingrediënten

	Juridische regels		Toepasbare regels voor checken		Toepasbare regels voor aanvragen	
Rijksregels waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn	Rijk		Rijk		Rijk i.s.m. VNG en gemeenten	
			Geen topactiviteit – geen TR			
Bruidsschatregels	Rijk		Rijk (tot zover als het Rijk komt)		Rijk i.s.m. VNG en gemeenten	
			Gemeente	Bibliotheek VNG (TR checken)		
			Geen topactiviteit – geen TR			
Lokale regels	Gemeente	Bibliotheek topactiviteiten met VNG (Casco)	Gemeente	Bibliotheek topactiviteiten met VNG (TR checken)	Gemeente	Bibliotheek topactiviteiten met VNG (TR checken)
			Geen topactiviteit – geen TR		Geen topactiviteit – geen TR	



Lokale regels

- Juridische regels
- Toepasbare regels checken
- Topactiviteiten

Wie: bibliotheek VNG casco / lokaal

Wie: bibliotheek VNG / lokaal

~~• Vergunningparkeren~~

- Kappen¹
- Voorwerpen of stoffen op, aan in of boven de openbare weg³
- Standplaats³
- Uitrit¹
- Reclame plaatsen¹
- Werk/werkzaamheden uitvoeren¹
- ~~• Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening¹~~

Wie: Lokaal / niet

- Riolaansluiting²
- Geluidsontheffing³
- Ligplaats / woonwagen²

- Géén topactiviteit

¹ Huidig niveau van dienstverlening
² Moet onder Omgevingswet
³ Mag onder Omgevingswet

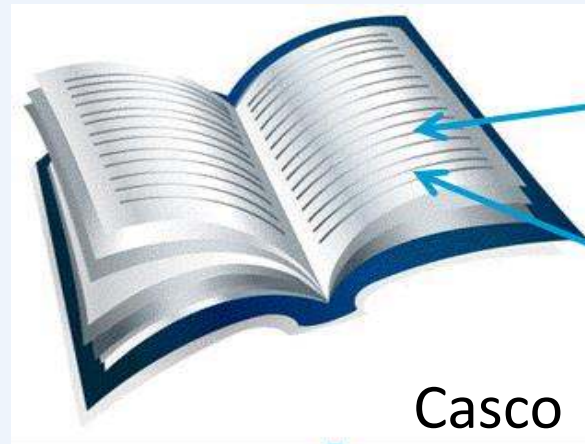
(Overwegend) geen Omgevingswet:

- Drank en horeca vergunning / art 35
- Terrasvergunning
- Evenementenvergunning
- Marktvergunning



Casco, Overzicht van de structuur/inhoudsopgave

- **Hoofdstuk 1** **Algemene bepalingen**
- **Hoofdstuk 2** **Doelen**
- **Hoofdstuk 3** **Programma's**
- **Hoofdstuk 4** **Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving**
- **Hoofdstuk 5** **Activiteiten**
- **Hoofdstuk 6** **Beheer en onderhoud**
- **Hoofdstuk 7** **Financiële bepalingen**
- **Hoofdstuk 8** **Procesregels**
- **Hoofdstuk 9** **Handhaving**
- **Hoofdstuk 10** **Monitoring en informatie**
- **Hoofdstuk 11** **Overgangsrecht**
- **Hoofdstuk 12** **Slotbepalingen**



Gerechten en ingrediënten

Bijvoorbeeld kappen met algemene regels, vergunningplichten, omgevingswaarde, begrippen etc.



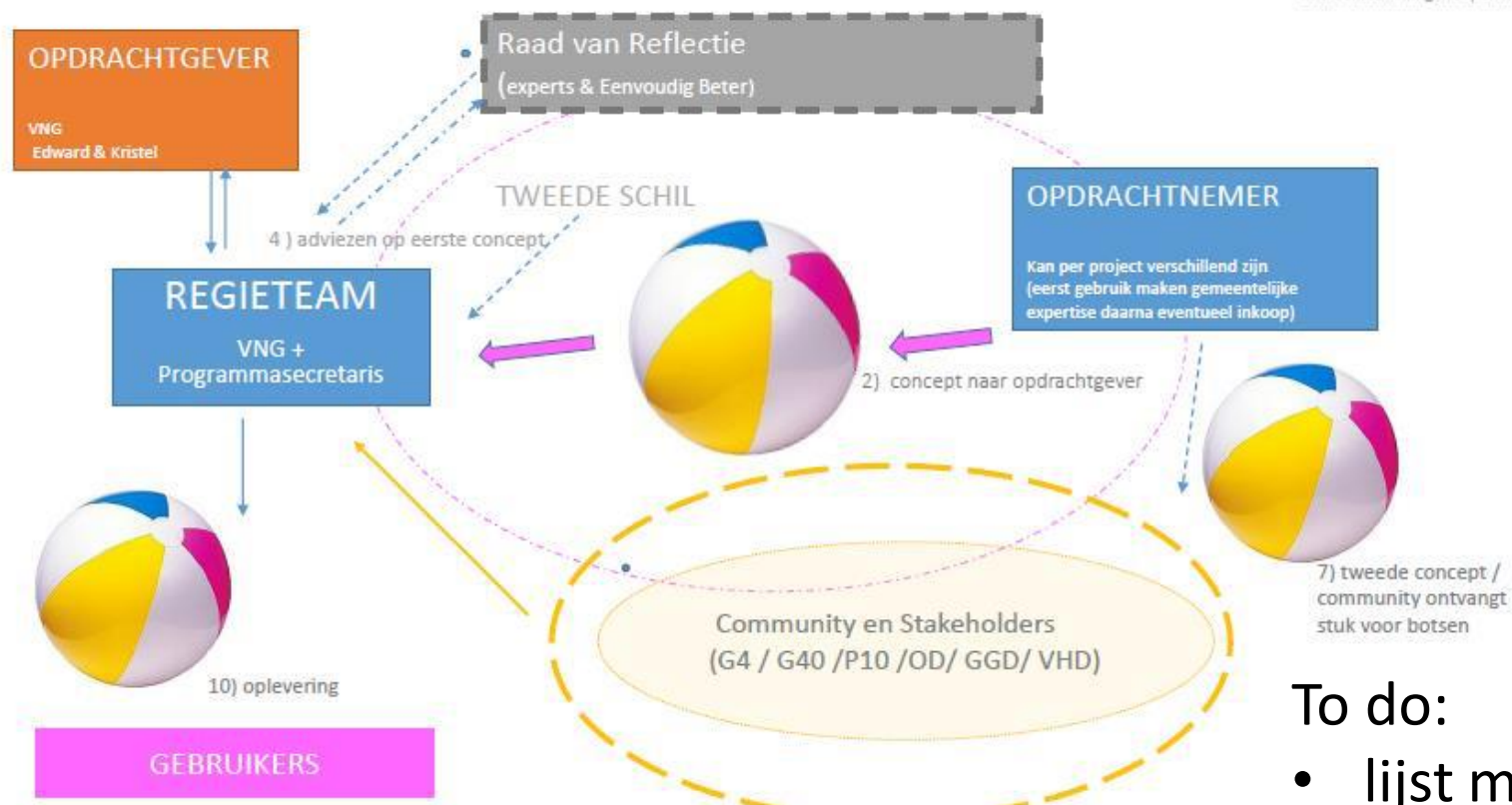
Menu's met gerechten

Bijvoorbeeld
Buitencentrum
stedelijk/Bestaande
woonwijk met kappen,
inritten, dakkapel,
bijbehorend bouwwerk etc.

Gemeentelijke staalkaarten 2018-2020

Dit is een bijlage bij het VNG Plan van Aanpak vervolg staalkaarten.

Dit betreft de gemeentelijke lijn. De interbestuurlijke lijn wordt opgesteld in overeenstemming met partners.



To do:

- lijst met ingrediënten en menu's checken g4/g40/P10
- Verder aanhaken bij andere processen en bloedgroepen

Samenstellen Gerechten



GERECHTEN
MET KIP

Visie op het omgevingsplan

1. Kaders?

2. Wat, waar en waarom?

3. Hoe?

- Randvoorwaarden
- O.b.v. visie op de veranderopgave
 - O.b.v. omgevingsvisie
 - wat is de opgave?
 - Wat wil je bereiken?
 - Welke instrumenten zijn er (IAK)?
 - Themagewijzen en/of gebiedsgericht opbouwen

Ben je bereid om zelf feitelijke maatregelen te treffen om de opgave te realiseren?

Kostenverhaal

- Er is een op-regeling nodig
- Wat zijn de doelen?
- 'Ja mits' vs. 'nee tenzij'

Bedoeling Omgevingsplan
Uitgangspunten

Activiteiten Functies
Welke activiteiten worden toegestaan?

Lijst met activiteiten/ondergrenzen (onderling) afbakenen activiteiten

Welke normen worden gesteld?
Open normen vs gesloten normen

Afbakening activiteiten

Doel-middelvoorschriften
Zorgplicht
Maatwerkbevoegdheid

VTH en monitoring

Vergunningplicht Meldplicht
Informatieplicht Vergunningvrij

OF- vragen

Gemeentebreed

VS

Locatiespecifiek

HOE- vragen

- Omgevingswaarden
- Programma
- Programmatische aanpak
- Monitorings verplichtingen

- Overgangsrecht
- Delegatie
- Procesregels

- Modelering van regels
- Annoteren
- Waardelijsten
- Toepasbare regels



In 3 stappen een omgevingsplan

- Wat zijn mijn kaders?
- Wat wil ik waar regelen en waarom?
- Hoe wil ik het regelen?



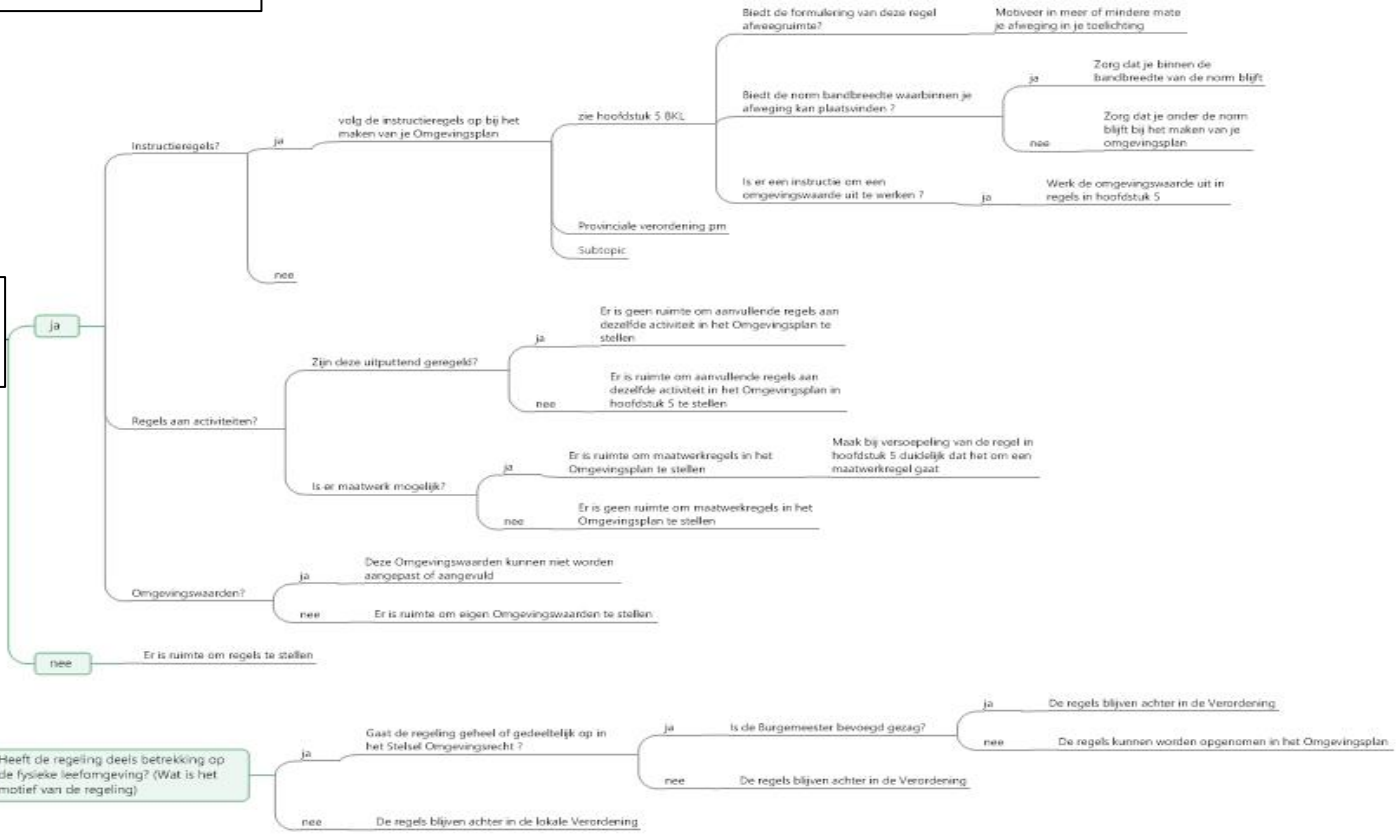
Stap 1: Wat zijn mijn kaders?

Wat zijn mijn kaders?

Welke kaders krijg ik uit mijn omgevingsvisie en programma's mee?

Hebben rijk en provincie regels gesteld?

Welke regels uit mijn verordeningen moet en wil ik opnemen in mijn omgevingsplan?





Deeluitwerkinging stap 1: Welke regels uit mijn lokale verordening moet en wil ik opnemen in mijn omgevingsplan?

Verordeningen stappenplan

1. Heeft de regeling (deels) betrekking op de fysieke leefomgeving?
2. Wat is het motief van de regeling?
3. Autonome regeling of een regeling in de medebewind?
4. Wie is bevoegd gezag voor de in genoemde instrument?
5. Is de regeling relevant voor het gebied?



VOORBEELD KAPPEN



Resultaat stap 1: Kaders in beeld

Omgevingsvisie (programma's):

- Gemeente 1: beschermen grote beeldbepalende bomen
- Gemeente 2: beschermen *en* ontwikkelen groen

Rijk

- Instructieregel BKL 5.165b: aanwijzen bebouwingscontour
- Geen omgevingswaarde
- Wel vergunningplicht kappen bomen buiten bebouwingscontour
- Bruidschat: indieningsvereisten

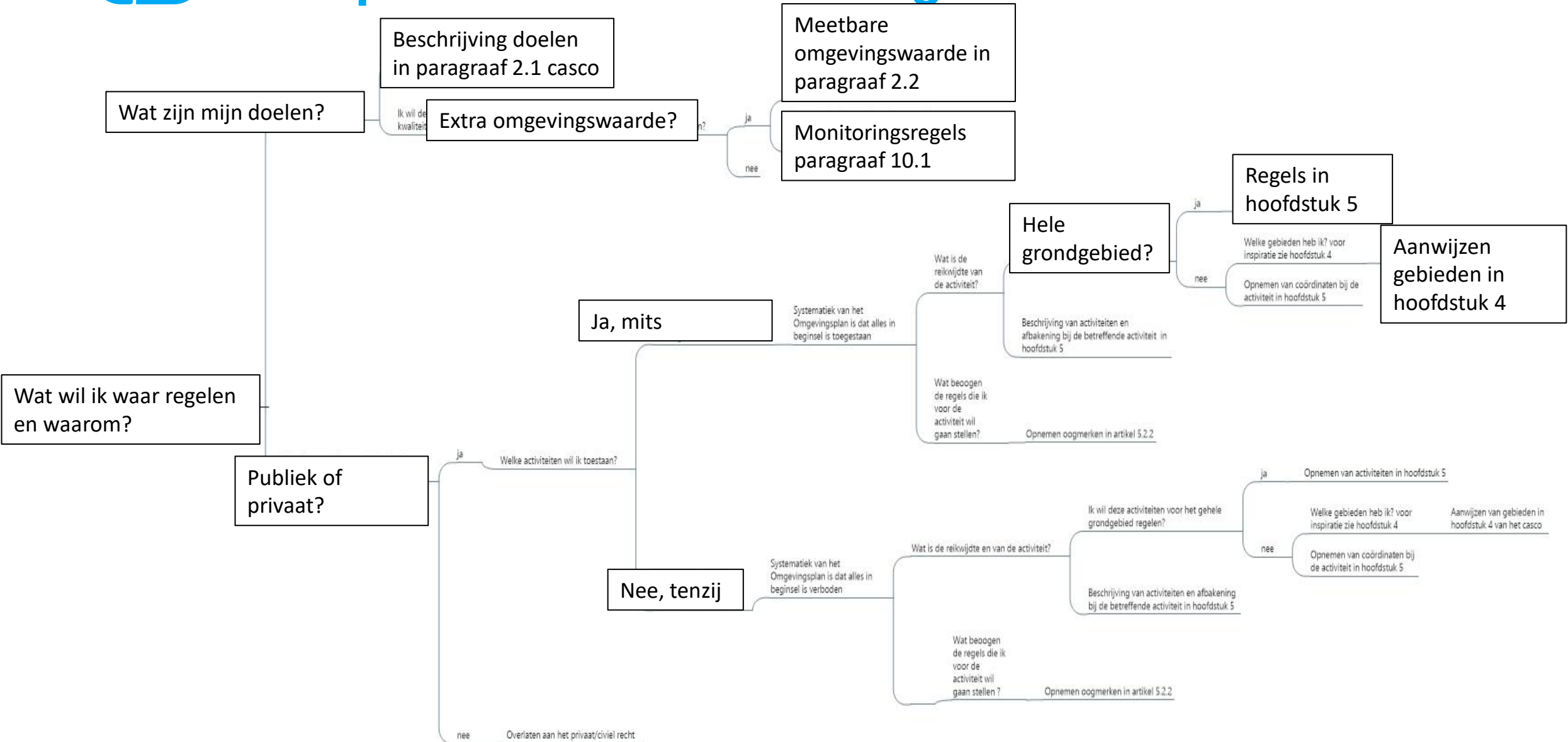
Provincie

- Pm

Regels over het vellen van bomen moeten in het omgevingsplan geregeld worden



Stap 2: Wat wil ik waar regelen en waarom?





Voorbeeld regel als uitwerking stap 2: Omgevingswaarde, alleen bij gemeente/gebied 2

Paragraaf 2.3 Facultatieve omgevingswaarden

Artikel 2.3.1 Omgevingswaarde groen

Als omgevingswaarde voor groen geldt:

- a. in wijk A: een oppervlak aan houtgewassen van ten minste x ha;
- b. in wijk B: de aanwezigheid van een aaneengesloten natuurnetwerk tussen X en Y; en
- c. in wijk C: een toename van de biodiversiteit met 25% volgens de Living Planet Index ten opzichte van 2021.

Artikel 2.3.2 Omgevingswaarde groen: termijn en aard [art. 2.0j Bkl]

1. Aan de omgevingswaarde wordt voldaan met ingang van 1 januari 2029.
2. De omgevingswaarde is een resultaatsverplichting.



Voorbeeld regel als uitwerking stap 2: aanwijzen bebouwingscontour (instructieregel rijk)

Paragraaf 4.6 Aanwijzingen voor flora en fauna

Artikel 4.6.1 Aanwijzing bebouwingscontour houtkap

De geometrische begrenzing van de bebouwingscontour houtkap, bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is opgenomen op de verbeelding van dit omgevingsplan.

Artikel 4.6.2 Aanwijzing gemeentelijk natuurnetwerk

Het gemeentelijk natuurnetwerk is opgenomen op **de verbeelding** van dit omgevingsplan.



Ondertussen.....

**DOEN WAT JE WILT
EN ER ONDERTUSSEN
ACHTER KOMEN
WAT DAT PRECIES IS**

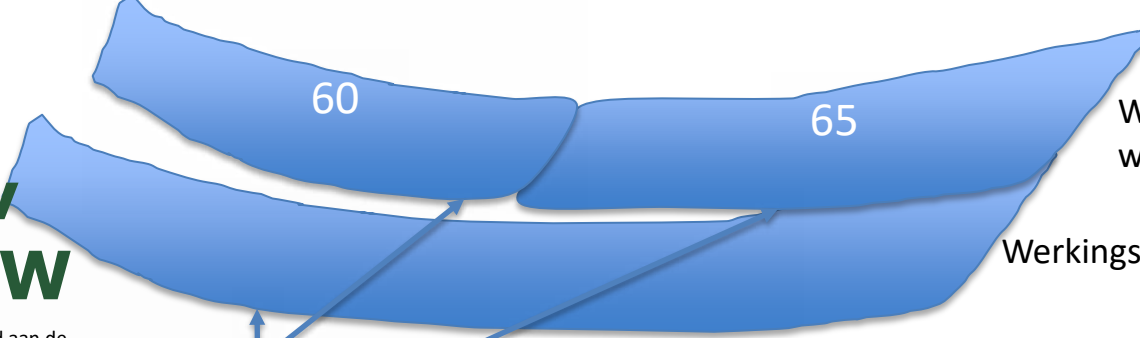
Postbus 1045
6801 BA Arnhem
www.loesje.nl

Loesje



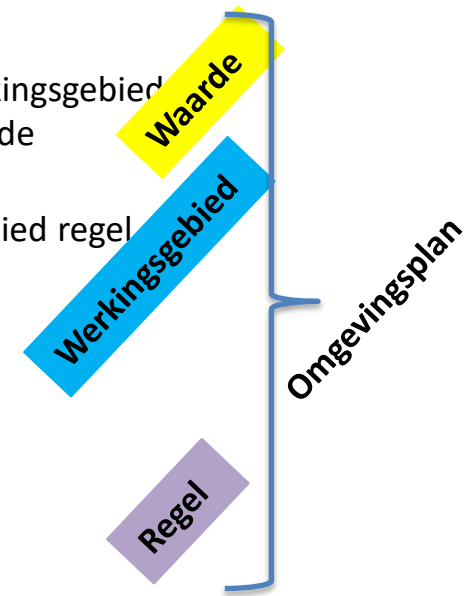
DSO-IV CIM-OW

Het gio is verankerd aan de tekst op deze locatie in het omgevingsplan



Werkingsgebied
waarde

Werkingsgebied regel



Artikel 4.9 (geluiddaandachtsgebied)

Binnen **het geluiddaandachtsgebied** bedraagt het geluid van wegverkeer niet meer dan **[waarde]** L_{den} .

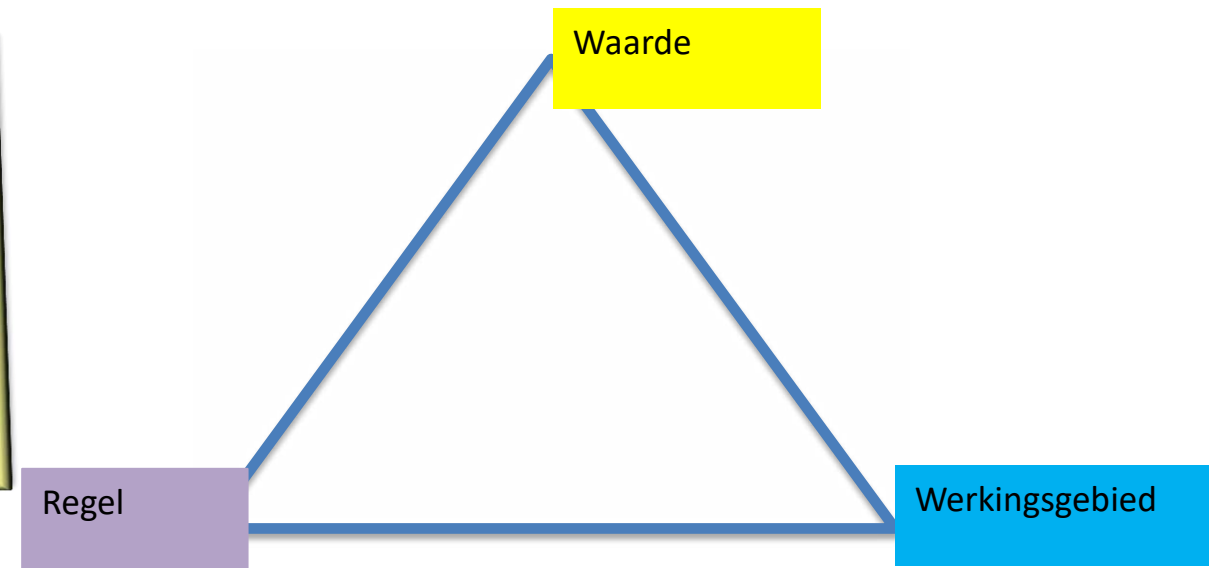
3.2.3 Digitale opzet van het omgevingsplan

Het omgevingsplan wordt langs elektronische weg raadpleegbaar. Dat is nodig want elke regel in het plan heeft een werkingsgebied dat met het vastleggen van coördinaten wordt bepaald. Het omgevingsplan bestaat uit regels waarin tekst is opgenomen, met een eventuele waarde zoals een bouwhoogte, en waarin met coördinaten het werkingsgebied van de regel is vastgelegd. Per locatie zullen regels en delen daarvan dus kunnen verschillen. Het omgevingsplan kan desgewenst (al dan niet in delen voor een betrokken locatie) op papier worden uitgeprint.

(...)

Uit Nota van Toelichting Omgevingsbesluit, zie

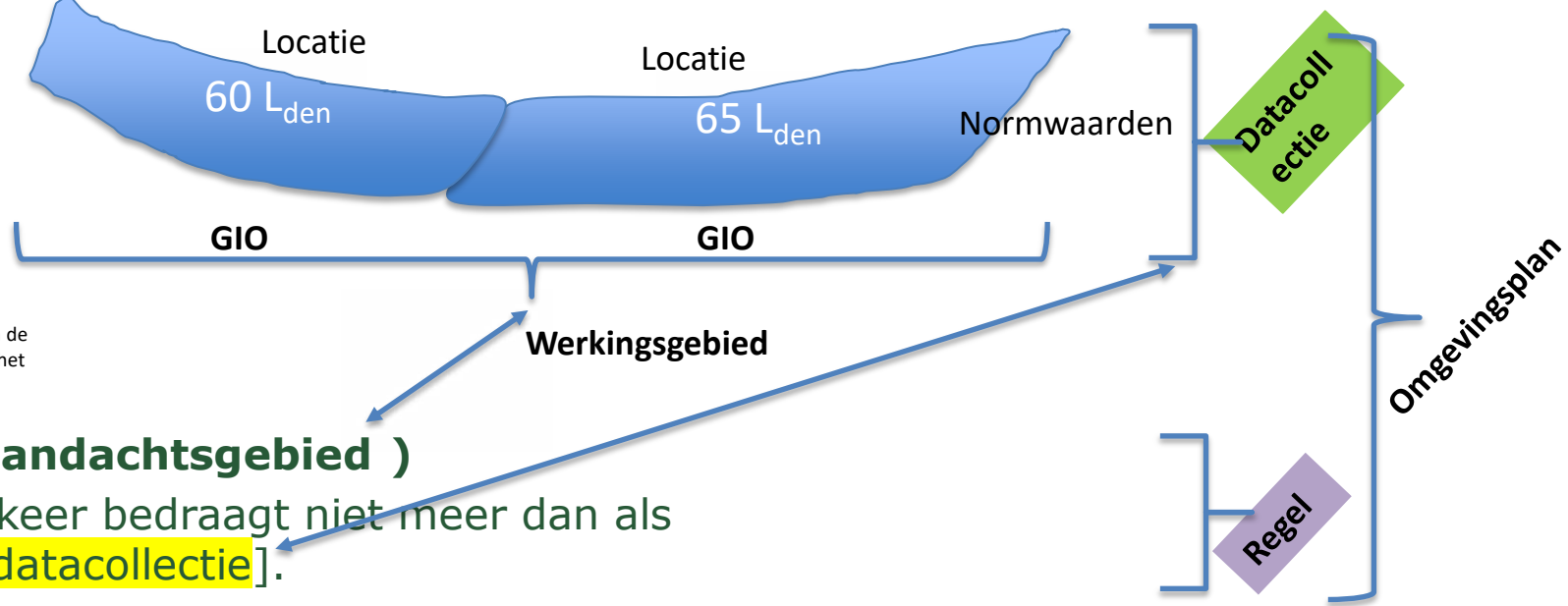
<https://www.omgevingswetportaal.nl/wet-en-regelgeving/documenten/publicaties/2018/08/31/omgevingsbesluit-in-het-staatsblad>





LVBB CIM-OP

Het gio is verankerd aan de tekst op deze locatie in het omgevingsplan



Artikel 4.9 (geluیدااندachtsgebied)

Het geluid van wegverkeer bedraagt niet meer dan als opgenomen in [naam datacollectie].

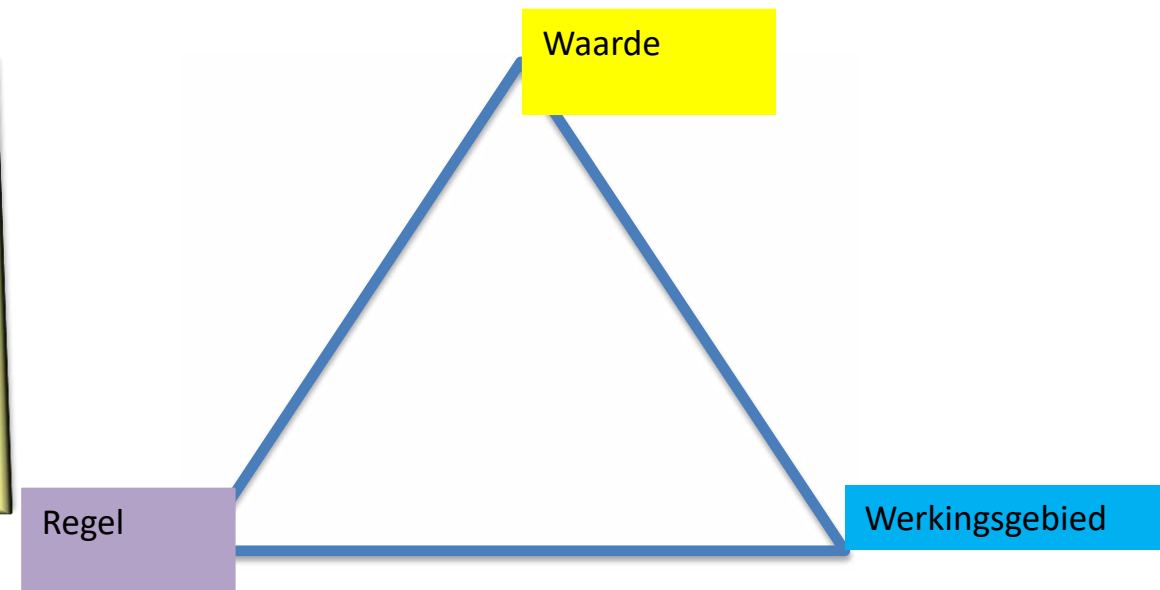
3.2.3 Digitale opzet van het omgevingsplan

Het omgevingsplan wordt langs elektronische weg raadpleegbaar. Dat is nodig want elke regel in het plan heeft een werkingsgebied dat met het vastleggen van coördinaten wordt bepaald. Het omgevingsplan bestaat uit regels waarin tekst is opgenomen, met een eventuele waarde zoals een bouwhoogte, en waarin met coördinaten het werkingsgebied van de regel is vastgelegd. Per locatie zullen regels en delen daarvan dus kunnen verschillen. Het omgevingsplan kan desgewenst (al dan niet in delen voor een betrokken locatie) op papier worden uitgeprint.

(...)

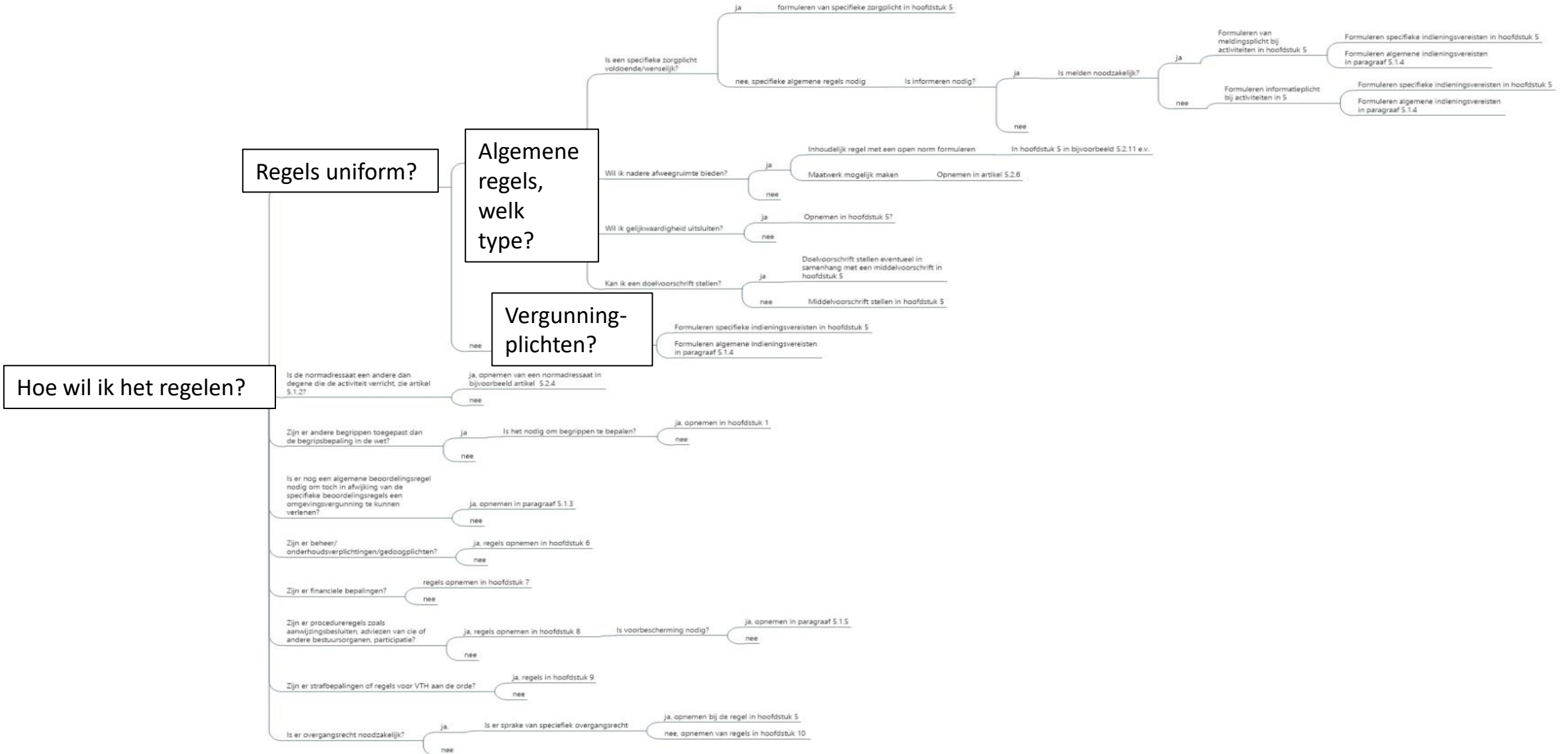
Uit Nota van Toelichting Omgevingsbesluit, zie

<https://www.omgevingswetportaal.nl/wet-en-regelgeving/documenten/publicaties/2018/08/31/omgevingsbesluit-in-het-staatsblad>





Stap 3: Hoe wil ik het regelen?



Denk vergunningvrij





Voorbeeld regel als uitwerking van stap 2 en stap 3: nee tenzij en vergunningplicht, gemeente 1

Artikel 5.2.1.4 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen [art. 4:11, 1e lid, APV]

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom te vellen.
2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. bomen met een stamomtrek van minder dan x cm;
 - b. bomen die niet zichtbaar zijn vanaf openbaar toegankelijk gebied; en
 - c. bomen die moeten worden geveld op grond van de Plantenziektenwet of vanwege een aanschrijving op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening.



Voorbeeld Toepasbare regel, checken vergunning nodig?

1. Gemeente 1, Kappen van een boom

Wat wilt u gaan doen met de boom?	kappen, knotten of kandelaberen		snoeien	
Is de boom zichtbaar vanaf openbaar toegankelijk gebied?	ja	nee	-	
Is de stamomtrek groter dan 120 cm?	ja	nee	-	-
conclusie	vergunningplicht		Plichtenvrij dwz in dit voorbeeld geen vergunning-/ melding- of infoplicht Ook geen specifieke zorgplicht maar wel algemene zorgplicht omgevingswet	



Voorbeeld Begrippen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

dunnen: vellen dat geschiedt als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van een boom; [art. 1.1 Wnb]

vellen: vellen als bedoeld in artikel 1.1 van de Omgevingswet. [NB: dit omvat ook beschadigen] **Hoeft dus niet in hoofdstuk 1 worden opgenomen.**

